HAMINA – VIROLAHTI
KUNTALIITOSSELVITYS **Pöytäkirja 3/2011**

OHJAUSRYHMÄN KOKOUS

Aika	18.8.2011 klo 10.00 – 13.05		
Paikka	Virolahti, Rajasali (os. Itätie 1, Virojoki)		
Läsnä	Arja Filppu	jäsen	Hamina
	Riitta Hytönen	jäsen	Hamina
	Hannah Jurvansuu	jäsen	Hamina
	Hannele Järvinen	jäsen	Hamina
	Hannu Järvinen	jäsen	Hamina
	Jorma Kasari	jäsen	Hamina
	Jaakko Koskinen	jäsen	Hamina
	Milko Niemi	jäsen	Hamina
	Marja Silvennoinen	jäsen	Hamina
	Ville Virtanen	jäsen	Hamina
	Reetta Husu	jäsen	Virolahti
	Jukka Lappi	jäsen	Virolahti
	Aira Paavola	jäsen	Virolahti
	Seppo Pirttimäki	jäsen	Virolahti
	Virpi Rökman-Pakkanen	jäsen	Virolahti
	Jarmo Tulkki	puheenjohtaja	Virolahti
Henkilöstön edustajat	Svea Kentz	ammattijärjestön pj	Virolahti
	Arja Kervinen	pääluottamusmies	Hamina
	Helena Kormu	pääluottamusmies	Hamina
	Minna Savolainen	pääluottamusmies	Virolahti
	Anne Kurvi	pääluottamusmies	Hamina
Poissa	Veikko Lahtela	pääluottamusmies	Hamina
Johtoryhmän jäsenet	Kalervo Tulokas	joryn jäsen	Hamina
	Olavi Muuronen	joryn jäsen	Hamina
	Timo-Jussi Talsi	joryn varajäsen	Hamina
	Hannu Muhonen	kaupunginjohtaja	Hamina
	Risto Kouki	joryn jäsen	Virolahti
	Juhani Kuntsi	joryn jäsen	Virolahti
	Osmo Havuaho	kunnanjohtaja	Virolahti
Poissa	Tapio Lepistö	joryn pj	Hamina
Muut kutsutut	Seppo Posti	projektipäällikkö, pöytäkirjanpitäjä	

Asiat

1. KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Päätös:
Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

2. PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

Ehdotus:
Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Ville Virtanen ja Aira Paavola.

3. YHDISTYMISSOPIMUKSEN LAATIMINEN

Kuntajakolain (1698/2009) 2. luvun 8 §:n mukaan kunnat tekevät kuntien yhdistymisestä yhdistymissopimuksen, jossa on sovittava ainakin:

1) kuntajaon muuttamisen 3 §:n 2 momentissa säädetystä toteuttamistavasta ja ajankohdasta;

2) uuden kunnan hallinnon järjestämisen periaatteista;

3) uuden kunnan nimestä;

4) 10 §:ssä tarkoitetun yhdistymishallituksen jäsenten ja varajäsenten määrästä, paikkojen jakautumisesta yhdistyvien kuntien kesken sekä niiden alueella valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien kesken;

5) yhdistymishallituksen toimivallasta;

6) yhdistymishallituksen yhteistyöstä yhdistyvien kuntien viranomaisten kanssa ennen kuin valtioneuvosto on päättänyt kuntien yhdistymisestä;

7) yhdistyvien kuntien kunnanjohtajien asemasta uudessa kunnassa;

8) yhdistyvien kuntien palvelujärjestelmien yhteensovittamisen periaatteista; sekä

9) uuden kunnan taloudenhoidon yleisistä periaatteista.

Ohjausryhmä käsitteli kokouksessaan 15.6.2011 johtoryhmän laatimaa yhdistymissopimusluonnosta ja päätti palauttaa sopimuksen johtoryhmän uudelleen valmisteltavaksi seuraavien kohtien osalta:

5.1. Luottamushenkilöorganisaatio

Sopimuskohtaa ehdotettiin muutettavaksi siten, että kaupunginhallituksessa on 11 jäsentä ja että kaupunginhallituksen ja lautakuntien osalta luovutaan alueellisesta edustuksesta.

7.1. Henkilöstön asema

Sopimuskohtaan ehdotettiin lisättäväksi maininta kuntien henkilöstön palkkojen harmonisoinnista välittömästi kuntaliitoksen toteuduttua.

10.Yhdistymisavustuksen käyttö

Sopimuskohtaa ehdotettiin muutettavaksi yhdistymisavustuksen käytön osalta siten, että avustuksesta kohdennetaan

- 0,5 miljoonaa euroa kuntien yhdistämisestä aiheutuviin kustannuksiin,
- 2,1 miljoonaa euroa elinkeinopoliittisiin hankkeisiin nykyisen Haminan kaupungin alueella,
- 0,6 miljoonaa euroa elinkeinopoliittisiin hankkeisiin nykyisen Virolahden kunnan alueella.

Johtoryhmä käsitteli kokouksessaan 26.7.2011 ohjausryhmän yhdistymissopimukseen esittämiä muutoksia ja päätti ehdottaa ohjausryhmälle, että

1) kaupunginhallitukseen valitaan yhdeksän (9) jäsentä,
2) kaupunginhallituksessa ja lautakunnissa otetaan huomioon alueellinen edustus vaalikaudella 2013 – 2016,
3) henkilöstön palkat harmonisoidaan vuoden 2012 aikana,
4) kuntajakolain mukainen yhdistymisavustus kohdennetaan seuraavasti:
    - 0,5 miljoonaa euroa kuntien yhdistämisestä aiheutuviin kustannuksiin,
    - 1,5 miljoonaa euroa elinkeinopoliittisiin hankkeisiin nykyisen Haminan kaupungin alueella,
    - 1,2 miljoonaa euroa elinkeinopoliittisiin hankkeisiin nykyisen Virolahden kunnan alueella.

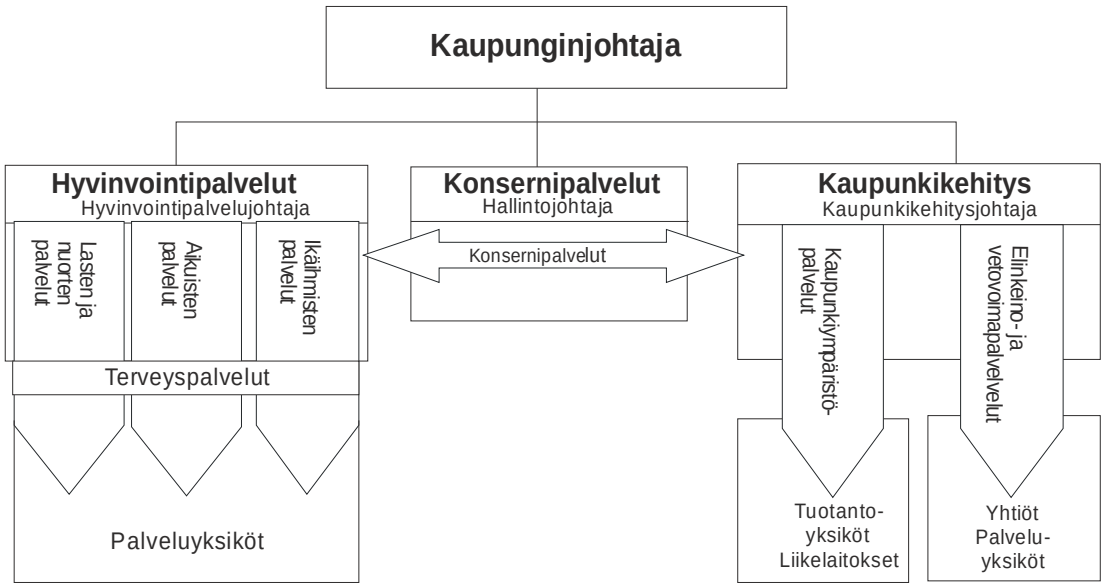
Ohjausryhmän 15.6.2011 käsittelemässä yhdistymissopimuksen luonnoksessa olivat vielä avoinna uuden kunnan hallinnon ja palvelujen järjestämisperiaatteet sekä yhdistyvien kuntien kunnanjohtajien aseman määrittely.

Johtoryhmä käsitteli kokouksissaan 26.7., 9.8. ja 10.8.2011 yhdistymissopimuksen avoimia kohtia, jotka kytkeytyivät samanaikaisesti vireillä olleeseen tavoiteorganisaation laatimiseen.

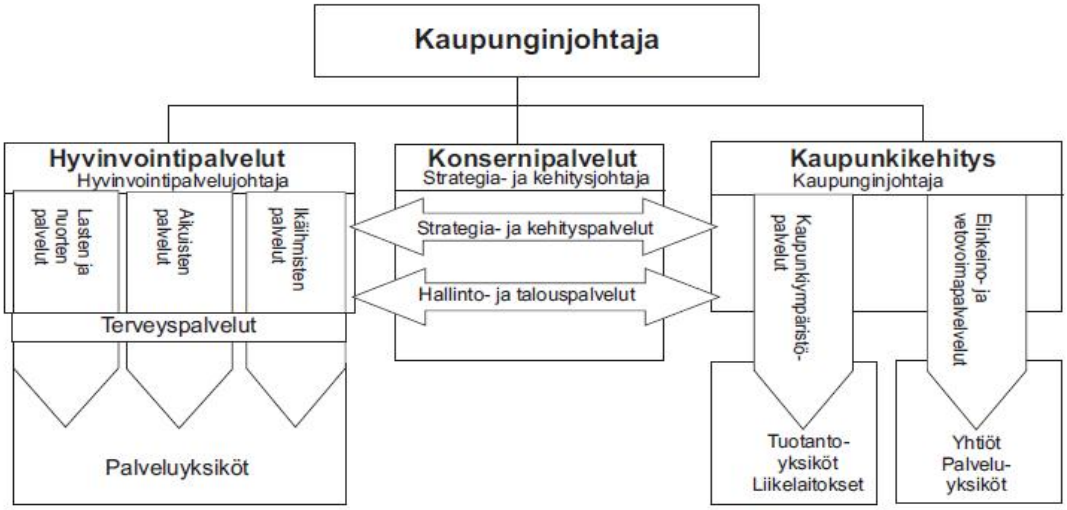
Johtoryhmä selvitteli konsultin johdolla laajasti erilaisia organisaatiomalleja. Viranhaltijaorganisaatiosta ei saavutettu yksimielisyyttä, minkä vuoksi ohjausryhmälle tehty A vaihtoehdon mukainen esitys syntyi kompromissin tuloksena. Asiasta ei äänestetty. Kannatusta sai myös B vaihtoehto.

Seuraavassa esitetään kaaviokuvat molemmista vaihtoehdoista.

Vaihtoehto A



Vaihtoehto B



Yhdistymissopimus on laadittu A vaihtoehdon mukaisesti.

Yhdistymissopimus lähetetään esityslistan mukana.

Ehdotus:
Ohjausryhmä päättää osaltaan hyväksyä Haminan kaupungin ja Virolahden kunnan välisen yhdistymissopimuksen ja esittää sen edelleen sopijaosapuolten hyväksyttäväksi.

Asian käsittely

Kokouksen alussa ohjausryhmälle jaettiin johtoryhmän 16.8.2011 tekemä yhdistymissopimuksen muutosesitys, jossa luottamushenkilöorganisaatiota kuvaavaan organisaatiokaavioon on lisätty vesiliikelaitoksen johtokunta ja viranhaltijaorganisaation yhteyteen maininta, että viranhaltijaorganisaatio on ohjeellinen tulosaluerakenteen osalta.

Ville Virtanen ehdotti yhdistymissopimuksen kohdassa **4.3. Kaakon kaksikon purkaminen**, että johtoryhmä valmistelee ohjausryhmän 6.9.2011 pidettävään kokoukseen luettelon Haminan kaupungin palvelukseen siirtyvästä henkilöstöstä Virolahden ja Miehikkälän palveluyhteistyösopimuksen irtisanomisen jälkeen.

Jorma Kasari ja Riitta Hytönen kannattivat Ville Virtasen tekemää ehdotusta.

Ohjausryhmän puheenjohtaja Jarmo Tulkki ehdotti, että johtoryhmän edellytetään selvittävän Kaakon kaksikosta Haminan kaupungin palvelukseen siirtyvä henkilöstö 30.9.2011 mennessä.

Reetta Husu kannatti Jarmo Tulkin tekemää ehdotusta.

Tämän jälkeen puheenjohtaja totesi, että asiasta on äänestettävä, koska on tehty kaksi toisistaan poikkeavaa kannatettua ehdotusta. Hän ehdotti, että asia ratkaistaan nimenhuutoäänestyksellä, jossa ne, jotka kannattavat Jarmo Tulkin ehdotusta, vastaavat JAA, ja ne, jotka kannattavat Ville Virtasen tekemää ehdotusta, vastaavat EI.

Puheenjohtajan ehdottama äänestystapa hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä Jarmo Tulkin tekemä ehdotus sai 12 ääntä ja Ville Virtasen tekemä ehdotus 4 ääntä.

Tämän jälkeen puheenjohtaja totesi ohjausryhmän päättäneen, että johtoryhmän tulee selvittää Kaakon kaksikosta Haminan kaupungin palvelukseen siirtyvä henkilöstö 30.9.2011 mennessä.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Jorma Kasari ehdotti yhdistymissopimuksen kohdassa **5. Hallinnon järjestämisen periaatteet**, että uudessa Haminassa otetaan käyttöön Haminan kaupungin nykyinen luottamushenkilö- ja viranhaltijaorganisaatio. Lisäksi hän ehdotti toimielinten jäsenmääriä muutettavaksi siten, että kaupunginhallitukseen valitaan 11 jäsentä, strategiajaostoon 6 jäsentä ja henkilöstöjaostoon 6 jäsentä.

Ville Virtanen kannatti Jorma Kasarin tekemää ehdotusta.

Milko Niemi ehdotti, että luottamushenkilö- ja viranhaltijaorganisaation valmistelua varten järjestetään seminaari tai sitä vastaava tilaisuus, minkä jälkeen tehdään organisaatiouudistusta koskevat ratkaisut.

Hannele Järvinen, Riitta Hytönen ja Arja Filppu kannattivat Milko Niemen tekemää ehdotusta.

Jorma Kasari ehdotti yhdistymissopimuksen kohdassa **7.2. Kuntajohtajien asema**, että uuden Haminan kaupunginjohtajan virka julistetaan haettavaksi ja että nykyiset kuntajohtajat siirretään projektijohtajan tehtävään.

Ville Virtanen ja Riitta Hytönen kannattivat Jorma Kasarin tekemää ehdotusta.

Seppo Pirttimäki ehdotti, että yhdistymissopimuksen kohdan **8.1. Palvelujen saatavuus** kolmas kappale muutetaan kuulumaan seuraavasti:

”Uudessa kaupungissa pyritään säilyttämään vähintään yhdistymissopimuksen voimassa olon ajan nykyisen tasoiset sosiaali- ja terveyspalvelut, sivistystoimen palvelut ja teknisen toimen palvelut. Palvelujen järjestämisessä otetaan kuitenkin huomioon tarpeelliset rakenteelliset uudistukset, palvelujen kysynnän muutokset ja palvelujen tarjonnan uudet mahdollisuudet sekä tuottavuuden kehittämisen ja taloudellisuuden vaatimukset.”

Aira Paavola kannatti Seppo Pirttimäen tekemää ehdotusta.

Puheenjohtaja ehdotti, että yhdistymissopimus palautetaan johtoryhmän uudelleen valmisteltavaksi seuraavien kohtien osalta: 5. Hallinnon järjestämisen periaatteet, 7.2. Kuntajohtajien asema ja 8. Palvelujärjestelmien yhteensovittamisen periaatteet.

Ohjausryhmä hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan tekemän palautusesityksen.

Ville Virtanen ehdotti kohdassa **10. Yhdistymisavustuksen käyttö**, että yhdistämisavustus kohdennetaan seuraavasti:

- 0,5 miljoonaa euroa kuntien yhdistämisestä aiheutuviin kustannuksiin,
- 2,2 miljoonaa euroa elinkeinopoliittisiin hankkeisiin nykyisen Haminan kaupungin alueella,
- 0,5 miljoonaa euroa elinkeinopoliittisiin hankkeisiin nykyisen Virolahden kunnan alueella.

Jorma Kasari kannatti Ville Virtasen tekemää ehdotusta.

Hannah Jurvansuu ehdotti, että yhdistämisavustus kohdennetaan lainojen lyhentämiseen. Ehdotusta ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen.

Tämän jälkeen puheenjohtaja totesi, että asiasta on äänestettävä, koska on tehty johtoryhmän pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus. Hän ehdotti, että asia ratkaistaan nimenhuutoäänestyksellä, jossa ne, jotka kannattavat käsittelyn pohjana olevaa johtoryhmän ehdotusta, vastaavat JAA, ja ne, jotka kannattavat Ville Virtasen tekemää ehdotusta, vastaavat EI.

Puheenjohtajan ehdottama äänestystapa hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä johtoryhmän ehdotus sai 13 ääntä ja Ville Virtasen tekemä ehdotus 2 ääntä. Lisäksi annettiin 1 tyhjä ääni.

Tämän jälkeen puheenjohtaja totesi ohjausryhmän hyväksyneen yhdistymissopimukseen sisältyvän johtoryhmän esityksen yhdistymisavustuksen käytöstä.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Päätös:
Ohjausryhmä päätti hyväksyä Haminan kaupungin ja Virolahden kunnan välisen yhdistymissopimuksen muuten paitsi kohdat 5. Hallinnon järjestämisen periaatteet, 7.2. Kuntajohtajien asema ja 8. Palvelujärjestelmien yhteensovittamisen periaatteet, joiden osalta sopimus päätettiin palauttaa johtoryhmän uudelleen valmisteltavaksi.

Pöytäkirjamerkintä:
Hannah Jurvansuu, Jorma Kasari ja Timo-Jussi Talsi poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 13.00.

4. KUNTALIITOSSELVITYKSEN LAATIMINEN

Haminan kaupunginvaltuusto ja Virolahden kunnanvaltuusto ovat antaneet kunnanhallituksille valtuudet neuvotella Haminan kaupungin ja Virolahden kunnan mahdollisesta yhdistämisestä.

Haminan kaupunginhallitus ja Virolahden kunnanhallitus päättivät helmikuussa 2011 käynnistää kuntaliitosselvityksen kuntien yhdistämisen edellytyksistä. Selvitystyö päätettiin tehdä 1.3. – 31.8.2011 välisenä aikana niin, että kuntaliitosselvitys on valmiina 15.8.2011.

Kuntaliitosselvityksen tavoitteeksi asetettiin kuntien välisen yhdistymissopimuksen sekä hallinnon ja palvelujen yhteen sovittamista koskevan suunnitelman laatiminen siten, että niihin sisältyvät myös henkilöstön asemaa ja sijoittumista koskevat periaatteet.

Kuntaliitosselvitys on laadittu siten, että siinä käsitellään kuntajaon muuttamisen edellytyksiä, yhdistyvien kuntien hallinnon ja palvelujen järjestämistä selvitystyön yhteydessä laaditun tavoiteorganisaation mukaisesti sekä henkilöstön asemaa ja sijoittumista.

Selvitystyön yhteydessä laadittiin myös Haminan kaupungin ja Virolahden kunnan välinen yhdistymissopimus, johon on sisällytetty kuntajakolain (1698/2009) 2. luvun 8 §:ssä määrätyt asiat.

Kuntaliitosselvityksen liiteaineistona ovat:

1. kuntien yhdistämislaskelma
2. toimialojen nelikenttäanalyysit
3. toimipaikkaluettelo
4. vakanssiluettelo
5. investointiluettelo
6. satama - Vaalimaa logistiikkaselvitys.

Kuntaliitosselvityksen johtoryhmä päätti 10.8.2011 esittää selvityksen ohjausryhmän hyväksyttäväksi ja esitettäväksi edelleen Haminan kaupungin ja Virolahden kunnan hyväksyttäväksi.

Kuntaliitosselvitys liiteaineistoineen lähetetään kokouskutsun mukana.

Ehdotus:
Ohjausryhmä päättää hyväksyä kuntaliitosselvityksen ja siihen liittyvän liiteaineiston sekä luovuttaa selvityksen Haminan kaupungille ja Virolahden kunnalle.

Asian käsittely

Kokouksen alussa ohjausryhmälle jaettiin johtoryhmän 16.8.2011 tekemä kuntaliitosselvityksen muutosesitys, jossa luottamushenkilöorganisaatiota kuvaavaan organisaatiokaavioon on lisätty vesiliikelaitoksen johtokunta.

Päätös:
Ohjausryhmä päätti palauttaa kuntaliitosselvityksen johtoryhmän uudelleen valmisteltavaksi.

5. KUNTALIITOSSELVITYKSEN TYÖSUUNNITELMAN MUUTTAMINEN

Kuntaliitosselvityksen työsuunnitelmaa on aikataulutuksen osalta muutettava ohjausryhmän päätettyä yhdistymissopimuksen ja kuntaliitosselvityksen palauttamisesta johtoryhmän uudelleen valmisteltavaksi.

Päätös:
Ohjausryhmä päätti, että kuntaliitosselvityksen työsuunnitelmaan merkityt lehdistötilaisuus sekä kuntalaisten tiedotus- ja keskustelutilaisuudet siirretään myöhempään ajankohtaan. Ohjausryhmä valtuutti johtoryhmän päättämään kyseisten tilaisuuksien ajankohdista.

PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS

Jarmo Tulkki
puheenjohtaja

Seppo Posti
Pöytäkirjanpitäjä

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Haminassa 23.8.2011

Ville Virtanen
Pöytäkirjantarkastaja

Aira Paavola
Pöytäkirjantarkastaja