

OHJAUSRYHMÄN KOKOUS

Aika	6.9.2011 klo 11.15 – 12.30		
Paikka	Hamina, raatihuone, valtuustosali		
Läsnä	Arja Filppu	jäsen	Hamina
	Riitta Hytönen	jäsen	Hamina
	Hannah Jurvansuu	jäsen	Hamina
	Hannele Järvinen	jäsen	Hamina
	Hannu Järvinen	jäsen	Hamina
	Jorma Kasari	jäsen	Hamina
	Milko Niemi	jäsen	Hamina
	Marja Silvennoinen	jäsen	Hamina
	Ville Virtanen	jäsen	Hamina
	Jouko Yläjääski	varajäsen	Hamina
	Reetta Husu	jäsen	Violahti
	Jukka Lappi	jäsen	Violahti
	Aira Paavola	jäsen	Violahti
	Seppo Pirttimäki	jäsen	Violahti
	Virpi Rökman-Pakkanen	jäsen	Violahti
	Jarmo Tulkki	puheenjohtaja	Violahti
Poissa	Jaakko Koskinen	jäsen	Hamina
Henkilöstön edustajat	Svea Kentz	ammattijärjestön pj	Violahti
	Arja Kervinen	pääluottamusmies	Hamina
	Helena Kormu	pääluottamusmies	Hamina
	Veikko Lahtela	pääluottamusmies	Hamina
	Minna Savolainen	pääluottamusmies	Violahti
	Anne Kurvi	pääluottamusmies	Hamina
Johtoryhmän jäsenet	Kalervo Tulokas	joryn jäsen	Hamina
	Olavi Muuronen	joryn jäsen	Hamina
	Hannu Muhonen	kaupunginjohtaja	Hamina
	Risto Kouki	joryn jäsen	Violahti
	Juhani Kuntsi	joryn jäsen	Violahti
	Osmo Havuaho	kunnanjohtaja	Violahti
Poissa	Tapio Lepistö	joryn puheenjohtaja	Hamina
Muut kutsutut	Seppo Posti	projektipäällikkö, pöytäkirjanpitäjä	

TIEDOTUSTILAISUUS HALLINNON JÄRJESTÄMISEN PERIAATTEISTA

Ohjausryhmän kokouksen yhteydessä klo 10.00 – 11.00 järjestettiin uuden Haminan kaupungin hallinnon järjestämisen periaatteita koskeva tiedotustilaisuus, johon ohjausryhmän jäsenten lisäksi osallistui Haminan kaupungin ja Virolahden kunnan johtoryhmien jäseniä.

Tiedotustilaisuuden vuoksi ohjausryhmän kokous siirtyi alkamaan klo 11.15.

Kokousasiat

1. KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Päätös:

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

2. PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

Ehdotus:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jorma Kasari ja Seppo Pirttimäki.

3. YHDISTYMISSOPIMUKSEN LAATIMINEN

Kuntajakolain (1698/2009) 2. luvun 8 §:n mukaan kunnat tekevät kuntien yhdistymisestä yhdistymissopimuksen, jossa on sovittava ainakin:

1) kuntajaon muuttamisen 3 §:n 2 momentissa säädetystä toteuttamistavasta ja ajankohdasta;

2) uuden kunnan hallinnon järjestämisen periaatteista;

3) uuden kunnan nimestä;

4) 10 §:ssä tarkoitetun yhdistymishallituksen jäsenten ja varajäsenten määrästä, paikkojen jakautumisesta yhdistyvien kuntien kesken sekä niiden alueella valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien kesken;

5) yhdistymishallituksen toimivallasta;

6) yhdistymishallituksen yhteistyöstä yhdistyvien kuntien viranomaisten kanssa ennen kuin valtioneuvosto on päättänyt kuntien yhdistymisestä;

7) yhdistyvien kuntien kunnanjohtajien asemasta uudessa kunnassa;

8) yhdistyvien kuntien palvelujärjestelmien yhteensovittamisen periaatteista; sekä

9) uuden kunnan taloudenhoidon yleisistä periaatteista.

Ohjausryhmä palautti kokouksessaan 18.8.2011 yhdistymissopimuksen seuraavien kohtien osalta johtoryhmän uudelleen valmisteltavaksi:

- Hallinnon järjestämisen periaatteet (5. kohta),
- Kuntajohtajien asema (7.2. kohta),
- Palvelujärjestelmien yhteensovittamisen periaatteet (8. kohta).

Muilta osin yhdistymissopimus hyväksyttiin.

Uuden kaupungin luottamushenkilö- ja viranhaltijaorganisaation (kohta 5.) käsittelyn yhteydessä tehtiin seuraavat ehdotukset:

- uudessa kunnassa otetaan käyttöön Haminan kaupungin nykyinen luottamushenkilö- ja viranhaltijaorganisaatio;
- toimielinten jäsenmäärää muutetaan siten, että kaupunginhallituksessa on 11 jäsentä, strategiajaoissa 6 jäsentä ja henkilöstöjaoissa 6 jäsentä;
- luottamushenkilö- ja viranhaltijaorganisaation valmistelua varten järjestetään seminaari tai vastaava tilaisuus, jonka jälkeen tehdään organisaatiouudistusta koskevat ratkaisut;
- lautakuntien puheenjohtajiksi ja varapuheenjohtajiksi voidaan valita vain valtuutettuja.

Kuntajohtajien aseman (kohta 7.2.) määrittelyn kohdalla tehtiin esitys kaupunginjohtajan viran julistamisesta haettavaksi ja nykyisten kunnanjohtajien siirtämisestä projektijohtajan tehtäviin.

Palvelujärjestelmien yhteensovittamisen periaatteiden (kohta 8.) kohdassa 8.1. Palvelujen saatavuus esitettiin kolmannen kappaleen muotoilemista seuraavasti:

”Uudessa kaupungissa pyritään säilyttämään vähintään yhdistymissopimuksen voimassa olon ajan nykyisen tasoiset sosiaali- ja terveystaloudelliset palvelut, sivistystoimen palvelut ja teknisen toimen palvelut. Palvelujen järjestämisessä otetaan kuitenkin huomioon tarpeelliset rakenteelliset uudistukset, palvelujen

kysynnän muutokset ja palvelujen tarjonnan uudet mahdollisuudet sekä tuottavuuden kehittämisen ja taloudellisuuden vaatimukset.”

Johtoryhmä on käsitellyt yhdistymissopimusta ohjausryhmän palauttamien kohtien osalta kokouksissaan 24.8. ja 1.9.2011.

Johtoryhmä on päättänyt muuttaa uuden kaupungin hallinnon järjestämistä koskevaa ehdotustaan siten, että uuden kaupungin hallinto järjestetään perusrakenteeltaan nykyisen Haminan kaupungin organisaatorakenteen mukaisesti.

Kuntaliitosselvityksen yhteydessä aloitettu tavoiteorganisaation valmistelu ehdotetaan siirrettäväksi kaupunkistrategian laatimisen yhteyteen siten, että uusi henkilöstöorganisaatio otetaan käyttöön viimeistään 1.1.2015.

Nykyistä Haminan kaupungin luottamushenkilöorganisaatiota ehdotetaan muutettavaksi siten, että kaupunginhallituksen yhteyteen perustetaan strategiajaosto. Sivistystoimeen esitetään vain yhtä lautakuntaa nykyisen kahden lautakunnan sijasta. Lautakuntien alaiset jaostot määritellään hallinto- ja toimintasäännön laatimisen yhteydessä.

Kaupunginhallitukseen esitetään 11 jäsentä kuntaliitoksen jälkeisen ensimmäisen vaalikauden 2013 – 2016 ajaksi, minkä jälkeen kaupunginhallitukseen valitaan yhdeksän (9) jäsentä.

Kaupunginhallituksen alaisiin strategiajaostoon ja henkilöstöjaostoon esitetään valittavaksi viisi (5) jäsentä.

Viranhaltijaorganisaatio muodostuu neljästä päävastuualueesta. Merkittävin muutos nykyiseen organisaatioon verrattuna on lapsiperhepalvelujen tulosalueen siirtäminen valtakunnallisen linjauksen mukaisesti perusturvan päävastuualueelta sivistystoimen päävastuualueelle.

Johtoryhmä toteaa, ettei kuntaliitosselvityksen yhteydessä ole tarpeen järjestää erillistä seminaaria organisaatiouudistuksesta, koska tavoiteorganisaation laatiminen siirtyy myöhempään ajankohtaan. Sen sijaan organisaatoratkaisua esitellään ohjausryhmän 6.9.2011 pidettävän kokouksen yhteydessä ohjausryhmälle ja molempien kuntien johtoryhmien jäsenille.

Johtoryhmä esittää yhdistymissopimusta muutettavaksi siten, lautakuntien puheenjohtajien ja varapuheenjohtajien on oltava valtuutettuja.

Kuntajohtajien aseman osalta johtoryhmä esittää, että uuden kaupungin kaupunginjohtajana jatkaa Haminan kaupunginjohtaja.

Virolahden kunnan kunnanjohtaja siirretään uuteen kaupunkiin perustettavaan strategia- ja kehitysjohtajan virkaan.

Palvelujärjestelmien yhteensovittamisen periaatteita käsittelevässä kohdassa 8.1 Palvelujen saatavuus esitetään ko. kohdan kolmannen kappaleen muotoilemista ja jakamista seuraavasti:

”Virolahdella säilytetään vähintään yhdistymissopimuksen voimassa olon ajan nykyisen tasoiset sosiaali- ja terveystalvet, sivistystoimen talvet ja teknisen toimen talvet.

Uuden kaupungin palvelujen järjestämisessä otetaan kuitenkin huomioon tarpeelliset rakenteelliset uudistukset, palvelujen kysynnän muutokset ja palvelujen tarjonnan uudet mahdollisuudet sekä tuottavuuden kehittämisen ja taloudellisuuden vaatimukset.”

Yhdistymissopimus lähetetään esityslistan mukana.

Ehdotus:

Ohjausryhmä päättää osaltaan hyväksyä Haminan kaupungin ja Virolahden kunnan välisen yhdistymissopimuksen ja esittää sen edelleen sopijaosapuolten hyväksyttäväksi.

Asian käsittely

Reetta Husu ehdotti, lapsiperhepalvelut sijoitetaan perusturvan päävastuualueelle lukuun ottamatta esiopetusta, joka sijoitetaan sivistystoimen päävastuualueelle.

Riitta Hytönen ja Arja Filppu kannattivat Reetta Husun tekemää ehdotusta.

Jorma Kasari ehdotti, että sivistystoimen päävastuualueelle perustetaan koulutus- ja kirjastolautakunta sekä kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta ja teknisen toimen päävastuualueelle erillisinä lautakuntina rakennuslautakunta ja ympäristölautakunta.

Ville Virtanen kannatti Jorma Kasarin tekemää ehdotusta.

Arja Filppu ehdotti, että elinkeinotoimi erotetaan konsernin esikunnan päävastuualueesta omaksi päävastuualueeksi.

Hannah Jurvansuu kannatti Arja Filpun tekemää ehdotusta.

Jorma Kasari ehdotti, että uuden Haminan kaupungin kaupunginjohtajan virka julistetaan haettavaksi ja että nykyiset kuntajohtajat siirretään projektitehtäviin.

Riitta Hytönen kannatti Jorma Kasarin tekemää ehdotusta.

Pöytäkirjamerkintä:

Ohjausryhmän kokous keskeytettiin johtoryhmän kokousta varten klo 11.50 – 12.15 väliseksi ajaksi.

Puheenjohtaja ilmoitti kokoustauon jälkeen, että johtoryhmä päätti muuttaa esitystään siten, että

1. lapsiperhepalvelut sijoitetaan perusturvan päävastuualueelle lukuun ottamatta esiopetusta, joka sijoitetaan sivistystoimen päävastuualueelle ja
2. sivistyslautakunnan yhteyteen perustetaan kulttuuri- ja vapaa-aikajaosto ja muut jaostot harkitaan uuden kaupungin hallinto- ja toimintasäännön laatimisen yhteydessä.

Tämän jälkeen puheenjohtaja ehdotti seuraavaa menettelytapaa asian käsittelemiseksi:

Pohjaehdotuksena on johtoryhmän edellä selvitetyllä tavalla muutettu ehdotus, joka joko hyväksytään tai hylätään.

Reetta Husu kannatti puheenjohtajan tekemää menettelytapaehdotusta.

Jorma Kasari ehdotti, ettei puheenjohtajan ehdottamaa menettelytapaa hyväksytä.

Puheenjohtaja totesi, ettei Jorma Kasarin ehdotusta kannatettu, joten se raukesi.

Puheenjohtaja ehdotti, että asia ratkaistaan hänen ehdottamallaan tavalla nimenhuutoäänestyksellä, jossa ne, jotka kannattavat johtoryhmän muutettua ehdotusta, vastaavat JAA, ja ne, jotka kannattavat johtoryhmän ehdotuksen hylkäämistä, vastaavat EI.

Puheenjohtajan ehdottama äänestystapa hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä johtoryhmän muutettu ehdotus sai seitsemän (7) ääntä ja hylkäävä kanta yhdeksän (9) ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että ohjausryhmä hylkäsi johtoryhmän muutetun ehdotuksen ja että asia palautetaan johtoryhmän uudelleen valmisteltavaksi.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Päätös:

Ohjausryhmä päätti palauttaa yhdistymissopimuksen johtoryhmän uudelleen valmisteltavaksi.

4.**KUNTALIITOSSELVITYKSEN LAATIMINEN**

Haminan kaupunginvaltuusto ja Virolahden kunnanvaltuusto ovat antaneet kunnanhallituksille valtuudet neuvotella Haminan kaupungin ja Virolahden kunnan mahdollisesta yhdistämisestä.

Haminan kaupunginhallitus ja Virolahden kunnanhallitus päättivät helmikuussa 2011 käynnistää kuntaliitosselvityksen kuntien yhdistämisen edellytyksistä. Selvitystyö päätettiin tehdä 1.3. – 31.8.2011 välisenä aikana niin, että kuntaliitosselvitys on valmiina 15.8.2011.

Kuntaliitosselvityksen tavoitteeksi asetettiin kuntien välisen yhdistymissopimuksen sekä hallinnon ja palvelujen yhteen sovittamista koskevan suunnitelman laatiminen siten, että niihin sisältyvät myös henkilöstön asemaa ja sijoittumista koskevat periaatteet.

Kuntaliitosselvitys on laadittu siten, että siinä käsitellään kuntajaon muuttamisen edellytyksiä, yhdistyvien kuntien hallinnon ja palvelujen järjestämistä selvitystyön yhteydessä laaditun tavoiteorganisaation mukaisesti sekä henkilöstön asemaa ja sijoittumista.

Selvitystyön yhteydessä laadittiin myös Haminan kaupungin ja Virolahden kunnan välinen yhdistymissopimus, johon on sisällytetty kuntajakolain (1698/2009) 2. luvun 8 §:ssä määrätyt asiat.

Kuntaliitosselvityksen liiteaineistona ovat:

1. kuntien yhdistämislaskelma
2. toimialojen nelikenttäanalyysit
3. toimipaikkaluettelo
4. vakanssiluettelo
5. investointiluettelo
6. satama - Vaalimaa logistiikkaselvitys.

Kuntaliitosselvityksen johtoryhmä päätti 10.8.2011 esittää selvityksen ohjausryhmän hyväksyttäväksi ja esitettäväksi edelleen Haminan kaupungin ja Virolahden kunnan hyväksyttäväksi.

Ohjausryhmä päätti kokouksessaan 18.8.2011 palauttaa kuntaliitosselvityksen johtoryhmän uudelleen valmisteltavaksi.

Kuntaliitosselvitys on kirjoitettu uudelleen edellä yhdistymissopimuksen yhteydessä selostettua organisaatioratkaisua mukaillen. Kuntaliitosselvityksen liiteaineistoon ei ole tehty muutoksia.

Kuntaliitosselvitys liiteaineistoinen lähetetään kokouskutsun mukana.

Ehdotus:

Ohjausryhmä päättää hyväksyä kuntaliitosselvityksen ja siihen liittyvän liiteaineiston sekä luovuttaa selvityksen Haminan kaupungille ja Virolahden kunnalle.

Päätös:

Ohjausryhmä päätti palauttaa kuntaliitosselvityksen johtoryhmän uudelleen valmisteltavaksi.

PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS

Jarmo Tulkki
puheenjohtaja

Seppo Posti
Pöytäkirjanpitäjä

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Haminassa 12.9.2011

Jorma Kasari
Pöytäkirjantarkastaja

Seppo Pirttimäki
Pöytäkirjantarkastaja

HAMINA - VIROLAHTI
KUNTALIITOSSELVITYS

OHJAUSRYHMÄN KOKOUS 6.9.2011

OSANOTTAJA- JA ÄÄNESTYSLUETTELO

Äänestys

Nimi	Läsnä	Jaa	Ei	Tyhjä	Jaa	Ei	Tyhjä
Filppu Arja	X		X				
Hytönen Riitta	X		X				
Jurvansuu Hannah	X		X				
Järvinen Hannele	X		X				
Järvinen Hannu	X		X				
Kasari Jorma	X		X				
Koskinen Jaakko Yläjääski Jouko	X	X					
Niemi Milko	X		X				
Silvennoinen Marja	X		X				
Virtanen Ville	X		X				
Husu Reetta	X	X					
Lappi Jukka	X	X					
Paavola Aira	X	X					
Pirttimäki Seppo	X	X					
Rökman-Pakkanen Virpi	X	X					
Tulkki Jarmo	X	X					
		7	9				
Henkilöstön edustajat							
Kentz Svea	X						
Kervinen Arja	X						
Kormu Helena	X						
Kurvi Anne	X						
Lahtela Veikko							
Savolainen Minna	X						
Kuntajohtajat							
Muhonen Hannu	X						
Havuaho Osmo	X						
Johtoryhmän jäsenet							
Muuronen Olavi	X						
Tulokas Kalervo	X						
Kouki Risto	X						
Kuntsi Juhani	X						
Muut osanottajat							
Seppo Posti, sihteeri	X						