

Haminan kaupungin ja Virolahden kunnan

YHDISTYMISSOPIMUS

1. Sopimuksen tarkoitus ja sitovuus

Tämä sopimus on kuntajakolain (1698/2009) 8 §:n mukainen kuntien yhdistymissopimus, jonka osapuolina ovat Haminan kaupunki ja Virolahden kunta.

Sopimus sisältää ne asiat, joista kuntien välisessä yhdistymissopimuksessa on kuntajakolain mukaan sovittava.

Sopimus tulee voimaan, kun kuntien valtuustot ovat sen hyväksyneet.

Sopimus on voimassa kuntajakolain 9 §:n mukaisesti kolmen (3) vuoden ajan kuntajaon muutoksen voimaantulosta lähtien.

2. Yhdistymisen toteuttamistapa ja ajankohta

Kuntajaon muutos toteutetaan siten, että Virolahden kunta lakkautetaan ja liitetään Haminan kaupunkiin 1.1.2013 alkaen.

3. Kunnan nimi ja vaakuna

Uuden kunnan nimi on Hamina, ruotsiksi Fredrikshamn. Uusi kunta ottaa käyttöön kaupunki-nimityksen.

Kaupungin vaakunaksi tulee Haminan kaupungissa 31.12.2002 käytössä ollut vaakuna.

Kaupungin perustamisvuotena pidetään Virolahden pitäjän ja Vehkalahden pitäjän perustamisvuotta 1336. Hamina sai kaupunkioikeudet vuonna 1653.

4. Kuntien yhdistymisen perusteet ja tavoitteet

4.1. Yhdistymisen perusteet

Kuntajaon kehittämisen tavoitteena on kuntajakolain 2 §:n mukaan elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne. Tavoitteena on myös, että kunta muodostuu työssäkäyntialueesta tai muusta toiminnallisesta

kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata kunnan asukkaiden palvelujen järjestämisestä ja rahoituksesta.

Kuntajakoa voidaan kuntajakolain 4 §:n mukaan muuttaa, jos muutos parantaa:

- 1) kunnan toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä tai muuten edistää kunnan toimintakykyä;
- 2) alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita;
- 3) alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; tai
- 4) alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

Sopijaosapuolet toteavat, että Haminan kaupungin ja Virolahden kunnan yhdistyminen täyttää kuntajakolain 2 ja 4 §:ssä säädetyt edellytykset kuntajaon muuttamiselle.

4.2. Yhdistymisen strategiset tavoitteet

Haminan kaupungin ja Virolahden kunnan yhdistymisen strategisena tavoitteena on

- muodostaa Haminan ja Virolahden työssäkäynti- ja asiointialueesta vahva peruskunta;
- puolustaa ja vahvistaa yhdistyneen kunnan tukijalkoja – satamaa, Vaalimaan aluetta, logistiikkaa, teollisuutta, varuskuntaa ja maaseutua;
- hyödyntää entistä paremmin Haminan sataman alueen ja Euroopan yhteisön ulkorajan mahdollisuudet;
- aikaansaada taloudellisesti vahva ja kilpailukykyinen kaupunki;
- parantaa julkisten ja yksityisten palvelujen saatavuutta;
- varautua väestö- ja palvelurakenteen muutoksiin yhdistämällä voimavarat, henkilöstön osaaminen ja asiantuntemus;
- tukea aktiivisesti henkilöstön kehittämistä ja sijoittumista yhdistyneen kunnan tehtäviin;
- varmistaa, että kaikki uuden kunnan asukkaat hyötyvät vahvemmassa kokonaisuudesta.

4.3 Kaakon kaksikon purkaminen

Virolahden kunta on sopinut ns. isäntäkuntamalliin perustuvasta palveluyhteistyöstä Miehikkälän kunnan kanssa. Kuntaparin palveluyhteistyötä on toteutettu Kaakon kaksikon nimellä. Virolahden kunta sitoutuu irtisanomaan kuntien välisen yhteistyösopimuksen päättyväksi 31.12.2012.

Virolahden kunta käy Miehikkälän kunnan kanssa neuvottelut kuntien henkilöstön asemasta. Neuvottelujen lähtökohtana on, että Haminan kaupungin palvelukseen siirtyvät 1.1.2013 lukien ne viranhaltijat ja työntekijät, jotka palvelevat Virolahden kunnan asukkaita ja/tai jotka olivat Virolahden kunnan palveluksessa ennen yhteistyösopimuksen voimaantuloa 31.7.2007.

5. Hallinnon järjestämisen periaatteet

5.1. Uuden Haminan kaupungin organisaatio

Uuden kaupungin hallinto järjestetään seuraavasti:



5.2. Luottamushenkilöorganisaatio

Luottamushenkilöorganisaatio muodostuu seuraavista toimielimistä:

Kaupunginvaltuusto

Kaupunginvaltuustossa on kuntalain 10 §:n mukaisesti 43 valtuutettua.

Kaupunginhallitus

Kaupunginhallituksessa on yksitoista (11) jäsentä vaalikautena 2013 – 2016 ja yhdeksän (9) jäsentä vaalikauden vuoden 2017 alusta lähtien.

Kaupunginhallituksessa on puheenjohtaja ja kaksi varapuheenjohtajaa. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajien on oltava valtuutettuja.

Kaupunginhallituksen jaostot ja niiden jäsenmäärät ovat:

Strategiajaosto	5 jäsentä
Henkilöstöjaosto	5 jäsentä

Lautakunnat

Lautakunnat ja niiden jäsenmäärät ovat:

Keskusvaalilautakunta	5 jäsentä
Tarkastuslautakunta	7 jäsentä
Perusturvalautakunta	11 jäsentä
Sivistyslautakunta	11 jäsentä
Tekninen lautakunta	11 jäsentä
Rakennus- ja ympäristölautakunta	9 jäsentä
Tuotantolautakunta	5 jäsentä

Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan on oltava valtuutettuja.

Lautakuntien alaiset jaostot määritellään uuden kaupungin hallinto- ja toimintasäännön laatimisen yhteydessä.

Johtokunnat

Johtokunnat ja niiden jäsenmäärät ovat:

Vesiliikelaitoksen johtokunta	5 jäsentä
-------------------------------	-----------

Kaupunginhallituksen, lautakuntien ja johtokunnan jäsenten valinnassa otetaan vaalikaudella 2013 – 2016 huomioon alueellinen edustus siten, että niissä on edustus molemmista kunnista.

5.3. Viranhaltijaorganisaatio

Kaupungin viranhaltijaorganisaatiota johtaa kaupunginjohtaja.

Kaupunginjohtajan alaisuudessa toimivat asiantuntija- ja kehittämispalveluita tuottavat konsernin esikunta ja elinkeinotoimi.

Konsernin esikunta muodostuu seuraavista tulosalueista:

- kaupunginkanslia
- taloushallinto
- henkilöstöhallinto.

Elinkeinotoimi muodostuu seuraavista tulosalueista:

- elinkeinopalvelut
- maaseutupalvelut.

Kaupungin palvelutuotannon organisaatio muodostuu kolmesta päävastuualueesta ja tulosalueista seuraavasti:

Perusturvan päävastuualue

- keskitetyt hallinto- ja talouspalvelut
- terveydenhuolto
- vanhustyö
- lapsiperhepalvelut
- sosiaalityö.

Sivistystoimen päävastuualue

- keskitetyt hallinto- ja talouspalvelut
- koulutus- ja kirjastopalvelut
- esiopetus
- kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut.

Teknisen toimen päävastuualue

- tekninen toimi
- kaupunkisuunnittelu
- ympäristötoimi
- tekninen tuotanto
- Haminan serviisi.

Viranhaltijaorganisaatio on tulosaluerakenteen osalta ohjeellinen.

5.4. Tavoiteorganisaation laatiminen

Uudelle kaupungille laaditaan kaupunkistrategia ja samassa yhteydessä uusi tavoiteorganisaatio siten, että uusi henkilöstöorganisaatio on käytössä viimeistään 1.1.2015 ja uusi luottamushenkilöorganisaatio viimeistään 1.1.2017.

Tavoiteorganisaation on nykyistä paremmin varmistettava kuntalais- ja asiakaslähtöisyys, henkilöstöressurssien hyödyntäminen, tuottavuuden parantaminen ja muutosjohtamisen tuki. Tavoiteorganisaation kriteerit täsmennetään vuoden 2013 alussa.

Tavoiteorganisaation valmistelussa hyödynnetään erilaisia uuden sukupolven organisaation ja johtamisen ajattelutapoja, kuten elämänvaihelähtöisyys, ydinprosessinäkökulma ja palvelukokonaisuusajattelu.

6. Yhdistymishallitus

6.1. Yhdistymishallituksen valinta

Valtuustojen päätettyä kuntien yhdistymisestä yhdistymisen valmistelua jatkaa yhdistymishallitus. Yhdistymishallituksen toimikausi alkaa, kun yhdistyvien kuntien valtuustot ovat kuntien yhdistymisesitystä koskevan päätöksen jälkeen valinneet yhdistymishallituksen jäsenet ja varajäsenet.

Yhdistymishallitukseen valitaan 13 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet siten, että Haminalla on yhdistymishallituksessa yhdeksän (9) paikkaa ja Virolahdella neljä (4) paikkaa. Kumpikin kunta huolehtii osaltaan tasa-arvolain toteutumisesta yhdistymishallituksen jäsenten valinnassa.

Yhdistymishallituksen poliittiset voimasuhteet määräytyvät vuoden 2008 kuntavaalien tuloksen perusteella siten, että Kansalliselle Kokoomukselle tulee viisi (5) paikkaa, Suomen Sosiaalidemokraattiselle Puolueelle neljä (4) paikkaa, Suomen Keskustalle kolme (3) paikkaa ja Vasemmistoliitolle yksi (1) paikka.

Yhdistymishallitus valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia. Yhdistymishallituksen vanhin jäsen kutsuu yhdistymishallituksen ensimmäisen kokouksen koolle ja johtaa kokouksessa puhetta, kunnes yhdistymishallituksen puheenjohtaja on valittu.

Kuntajohtajilla on yhdistymishallituksen kokouksissa läsnäolo- ja puheoikeus.

6.2. Yhdistymishallituksen toimivalta

Yhdistymishallitus vastaa kuntajakolain 10 §:n mukaisesti yhdistymissopimuksen toimeenpanosta ja huolehtii uuden kunnan toiminnan ja hallinnon järjestämisen valmistelusta. Yhdistymishallituksesta on soveltuvin osin voimassa, mitä kunnanhallituksesta säädetään.

Yhdistymishallitus vastaa uuden kunnan toiminnan käynnistämisestä siihen saakka, kunnes vuoden 2012 kuntavaalit on käyty ja uuden kunnan kaupunginhallitus on valittu.

Yhdistymishallitus voi antaa luvan ylimääräiseen investointiin tai henkilöstön palkkaamiseen vakinaiseen palvelussuhteeseen tämän sopimuksen 9. kohdassa mainituin edellytyksin.

6.3. Yhdistymishallituksessa käsiteltävien asioiden valmistelu

Yhdistymishallituksessa käsiteltävien asioiden valmistelusta ja toimeenpanosta vastaavat kuntajohtajat. Yhdistymishallituksen esittelijänä toimii Haminan kaupunginjohtaja ja hänen varallaan Virolahden kunnanjohtaja.

7. Henkilöstöpolitiikka

7.1. Henkilöstön asema

Yhdistyvien kuntien palveluksessa olevan henkilöstön asema määräytyy kuntajakolain 29 §:n mukaisesti. Kuntajaon muutos, joka johtaa henkilöstön työnantajan vaihtumiseen, katsotaan liikkeen luovutukseksi. Liikkeen luovutuksessa henkilöstö siirtyy palvelussuhteen katkeamatta uuden työnantajan palvelukseen entisin ehdoin siten, että vanhan työnantajan tilalle tulee uusi työnantaja, jolle siirtyvät palvelussuhteisiin liittyvät velvollisuudet ja oikeudet.

Yhdistyvien kuntien vakinaisilla viranhaltijoilla ja toistaiseksi voimassa olevassa työsuhteessa olevilla työntekijöillä on kuntajakolain 29 § 2 momentin mukainen viiden (5) vuoden irtisanomissuoja taloudellisten ja tuotannollisten syiden perusteella. Irtisanomissuojan piirissä oleva henkilö on kuitenkin velvollinen ottamaan vastaan hänelle soveltuvan uuden tehtävän, mikäli siirto toiseen tehtävään on toiminnan kannalta perusteltua.

Henkilöstöä koskeva palvelussuhdeturva on voimassa kuntajaon muutoksen voimaantulosta vuoden 2017 loppuun saakka.

Henkilöstön sijoittamisessa uuden kunnan palvelukseen on pääperiaatteena, että henkilökunta jatkaa nykyisissä tai niitä vastaavissa tehtävissä, mikäli työtä koskevista järjestelyistä tai henkilön omista toiveista ei aiheudu muutostarvetta.

Henkilöstön sijoittumisesta päätetään viimeistään 18.11.2011. Henkilöstöjärjestelyissä molempien kuntien henkilöstöä kohdellaan tasavertaisesti.

Henkilöstön palkat yhteen sovitetaan vuoden 2012 aikana ja henkilöstöetuudet vuoden 2013 aikana. Uudelle kaupungille laaditaan henkilöstöstrategia vuonna 2013.

7.2. Kuntajohtajien asema

Uuden kaupungin kaupunginjohtajana jatkaa Haminan kaupunginjohtaja. Virolahden kunnan kunnanjohtaja siirretään uuteen kaupunkiin perustettavaan apulaiskaupunginjohtajan virkaan. Apulaiskaupunginjohtaja toimii kaupunginjohtajan sijaisena, johtaa konsernin esikuntaa ja on kaupunginhallituksen strategiajajaoston esittelijä.

8. Palvelujärjestelmien yhteensovittamisen periaatteet

8.1. Palvelujen saatavuus

Palvelujen yhteensovittamisen periaatteena on, että uuden kunnan hallinto ja harvemmin käytettävät hallintopalvelut keskitetään Haminaan. Virolahden kunnan keskustaajamaan, Virojoelle perustetaan asiakaspalvelutoimisto, jossa tarjottavien palvelujen sisältö määritellään tarkemmin vuoden 2012 aikana.

Lähipalveluperiaatteella tuotetaan palvelut, joita käytetään usein. Lähipalvelut tarjotaan kuntalaisille lähiympäristössä. Niiden tulee olla helposti saavutettavissa, ja ne tuodaan tarvittaessa kotiin. Tavoitteena ovat toimivat ja tehokkaat peruspalvelut.

Virolahdella säilytetään vähintään yhdistymissopimuksen voimassa olon ajan nykyisen tasoiset sosiaali- ja terveyspalvelut, sivistystoimen palvelut ja teknisen toimen palvelut.

Uuden kaupungin palvelujen järjestämisessä otetaan kuitenkin huomioon tarpeelliset rakenteelliset uudistukset, palvelujen kysynnän muutokset ja palvelujen tarjonnan uudet mahdollisuudet sekä tuottavuuden kehittämisen ja taloudellisuuden vaatimukset.

8.2. Konsernipalvelut

Konsernin esikunta tuottaa kaupungin ylimmälle johdolle ja muille toimialoille hallinnollisia, taloudellisia, lainopillisia sekä henkilöstöpalveluja. Konsernin esikunnan tehtäviin kuuluvat kaupungin strateginen ohjaus ja kehittäminen sekä viestintä ja markkinointi.

8.3. Elinkeinopalvelut

Elinkeinotoimen tehtävänä on yrittäjyyden edistäminen, kaupungin kilpailukyvyn kehittäminen ja elinvoimaisuuden lisääminen. Elinkeinotoimi käsittää elinkeinopalvelut, matkailun ja tapahtumatuotannon sekä maaseutupalvelut.

8.4. Perusturvan palvelut

Perusturva on kaupungin asukkaiden terveyttä ja hyvinvointia edistävä palvelukokonaisuus, jonka toiminta perustuu kaupunkilaisten tarpeisiin. Sosiaali- ja terveyspalveluita kehitetään asiakaslähtöisesti väestön ikärakenteen muutosten ja väestön kasvun edellyttämällä tavalla.

Perusturva järjestää asukkaille terveydenhuollon, vanhustyön, lapsiperheiden ja sosiaalityön palvelut.

8.5. Sivistystoimen palvelut

Sivistystoimi järjestää kaupunkilaisille mahdollisuudet oppia ja hankkia tietoja ja taitoja elämää varten, tukee ja kannustaa asukkaiden henkistä kasvua ja vastaa lisääntyvien vapaa-ajan ja koulutustarpeiden haasteisiin.

Sivistystoimi tuottaa kaupungin asukkaille koulutus-, kirjasto-, kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut.

8.6. Teknisen toimen palvelut

Teknisen toimen tehtävänä on kehittää kaupunkiympäristöä ja kaupunkirakennetta asukkaille ja elinkeinotoiminnalle toimivaksi, turvalliseksi, terveelliseksi ja viihtyisäksi.

Teknisen toimen tehtäviin kuuluvat kaupungin tarvitsemien toimitilojen ja infrastruktuurin suunnittelu ja rakennuttaminen, kaupunkisuunnittelu, rakennusvalvonta, ympäristötoimi, kaupungin kiinteistöjen kunnossapito, yhdyskuntatekniset työt sekä siivous- ja ravintopalvelut.

Teknisen toimen palvelut tuotetaan tilaaja—tuottaja-toimintamallilla.

8.7. Haminan vesi -liikelaitos

Vesiliikelaitos tuottaa vesihuoltopalveluja kaupungin asukkaille ja teollisuudelle kilpailukykyiseen hintaan ja kohtuullisen tuoton omistajalleen tuottaen.

9. Talouden hoidon yleiset periaatteet

Yhdistyvät kunnat hoitavat ennen kuntajaon voimaantuloa omaa talouttaan vastuullisesti, huolellisesti ja hyvän taloudenhoidon periaatteiden mukaisesti.

Sopijaosapuolet sitoutuvat siihen, etteivät ne käynnistä vuosina 2011 – 2012 ilman kuntien keskinäistä sopimusta taloussuunnitelman ulkopuolisia investointihankkeita tai muita toimenpiteitä, joilla on merkittäviä taloudellisia seuraamuksia uudelle kunnalle.

Sopijaosapuolet sitoutuvat siihen, etteivät ne ennen kuntaliitoksen voimaantuloa perusta uusia virkoja tai toimia ilman kuntien keskinäistä sopimusta. Avoimeksi tulevien johtavien ja esimiestason vakanssien täyttämisestä sovitaan erikseen osapuolten kesken. Määräaikainen henkilöstö voidaan ottaa kuntien palvelukseen enintään 31.12.2012 saakka, ellei kuntien kesken toisin sovita.

Kunnalliset maksut ja taksat harmonisoidaan siten, että ne ovat yhteneväiset uuden kaupungin koko alueella 1.1.2013 alkaen.

Avustuskäytännöt yhtenäistetään siten, että käytännöt ovat samanlaiset koko uuden kunnan alueella.

Kun uusi kunta aloittaa toimintansa 1.1.2013, siirtyvät lakkaavan kunnan oikeudet, luvat, omaisuus, velat ja velvoitteet kuntajakolain 36 §:n mukaisesti uudelle kunnalle.

10. Yhdistymisavustuksen käyttö

Kuntajakolain 42 §:n mukainen yhdistymisavustus, jonka suuruus on 3,2 miljoonaa euroa, kohdennetaan seuraavasti:

- 0,5 miljoonaa euroa kuntien yhdistämisestä aiheutuviin kustannuksiin,

- 1,5 miljoonaa euroa elinkeinopoliittisiin hankkeisiin nykyisen Haminan kaupungin alueella,
- 1,2 miljoonaa euroa elinkeinopoliittisiin hankkeisiin nykyisen Virolahden kunnan alueella.

Yhdistymishallitus tekee yksityiskohtaisen esityksen yhdistymisavustuksen käytöstä.

Paikka ja päivämäärä

Haminan kaupunki

Virolahden kunta